PROJEKTNA NALOGA

ZA IZDELAVO REGIONALNE CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE GORENJSKE



Pripravil:

Regijski center mobilnosti Gorenjska

December 2025

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

I FEEL SLOVENIA

Sofinancira Evropska unija

Kazalo vsebine

1. UVOD 1
2. NAMEN, CILJ IN PREDMET NALOGE 2
3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO STRATEGIJE 4
4. OBMOČJE OBRAVNAVE 8
5. VSEBINA IN OBSEG DEL 9
6. POGOJI OBLIKOVANJA GRADIV IN IZDELKOV, ŠTEVILO IZVODOV 13

1. UVOD

S sistemom celostnega prometnega načrtovanja se uvaja nov pristop k načrtovanju prometa v državi, ki je strateško in ciljno usmerjeno, s katerim se spodbuja trajnostni promet in v okviru katerega so enakovredno obravnavani vsi prometni načini. Celostno prometno načrtovanje izhaja iz izkušenj dobro delujočih praks številnih evropskih, čedalje bolj pa tudi slovenskih mest in regij, ki se s prometom celostno ukvarjajo že dalj časa ter uspešno uresničujejo ključna načela tega pristopa.

Osrednji element celostnega prometnega načrtovanja, tudi na regionalni ravni, je ustrezna strateška podlaga. Regionalna celostna prometna strategija (v nadaljevanju RCPS) je strateški dokument, s katerim regija opredeli zaporedje ukrepov za uresničenje pomembnih izboljšav na področju prometa, posledično pa dosega tudi boljše pogoje bivanja in poslovanja.

CPS je ključno orodje novega pristopa k načrtovanju prometa, ki se je do sedaj v Sloveniji že uveljavil na ravni občin, ne pa tudi na ravni regije. Inovativni inštrument načrtovanja mobilnosti na regionalni ravni, s katerim bo regija uresničevala zastavljene strateške cilje in posledično vzpostavljala višjo kakovost bivanja, je pomemben tako z vidika vsebin, ki jih obravnava, kot tudi z vidika oblikovanja metodologije in procesa njene priprave, kar bo uporabno za nadaljnje podobne strategije v drugih regijah. Celovit pristop k načrtovanju mobilnosti temelji na usklajevanju konceptov gospodarskega razvoja, socialne pravičnosti in kakovosti okolja. Pomeni pristop, ki presega okvirje delitve pristojnosti na ravni regije, povezuje lokalno, regionalno in državno raven ter hkrati spodbuja vključevanje različnih skupin deležnikov v pripravljalni proces. Če je na lokalni ravni pomembno predvsem povezovanje različnih sektorjev občine, je na regionalni ravni pomembno predvsem ustvarjanje sinergij in zavez pri skupnem načrtovanju med različnimi ravnmi načrtovanja, ki temelji na zaupanju in transparentnosti.

Prometni tokovi se ne ozirajo na meje posameznih občin in je zato tudi reševanje vseh z njimi povezanih izzivov na ravni posamezne občine nemogoče. Zaradi velike razdrobljenosti lokalnih skupnosti in nikoli ustanovljene vmesne, regionalne ravni upravljanja in načrtovanja imajo občine omejene pristojnosti glede sprejemanja odločitev o nekaterih ključnih elementih prometnega sistema, kot so državno omrežje cest in kolesarskih povezav ter železniški in avtobusni prevoz potnikov.

Številnih izzivov prometa in mobilnosti tudi ni mogoče reševati znotraj občinskih administrativnih meja, kot je upravljanje dnevnih migracij, zasnova in upravljanje JPP, daljinske kolesarske povezave, naprave P+R, umeščanje velikih generatorjev prometa ipd. Regionalni pristop k CPS zahteva tudi integracijo s prostorskimi načrti na isti ravni.

Skoraj polovico Gorenjske pokrivajo varovana območja narave, ki predstavljajo razvojni kapital regije in prav tako zahtevajo celostne in trajnostne pristope k urejanju prometa. Ne nazadnje to poudarja tudi Alpska konvencija, mednarodna pogodba in pravno zavezujoč trajnostni instrument, katerega namen je varovanje občutljivih alpskih ekosistemov ter regionalnih kulturnih identitet, dediščine in tradicij v Alpah, v okvir katere sodi tudi območje Julijskih Alp.

Priprava RCPS zahteva torej celovit pristop, ki promet obravnava kot storitveni sektor z osrednjim poslanstvom zagotavljanja učinkovitih in dostopnih prevoznih storitev za ljudi in blago, obenem pa upošteva okoljske, podnebne, prostorske, energetske ter druge pogoje in omejitve.

2. NAMEN, CILJ IN PREDMET NALOGE

2.1 NAMEN NALOGE

Namen naloge je vzpostavitev trajnostnega načrtovanja prometa v Gorenjski razvojni regiji, s pomočjo izdelanega temeljnega strateškega dokumenta, tj. RCPS, kot jo opredeljujeta 19. in 20. člen Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (v nadaljnjem besedilu: ZCPN) in Pravilnik o regionalnih celostnih prometnih strategijah.

RCPS obravnava specifične izzive prometa v posamezni regiji, kot tudi potrebe deležnikov in različnih segmentov javnosti iz lokalnega okolja, ki presegajo pristojnosti posamezne občine. Ker pa se veliko poti ne konča niti ne začne znotraj meja regije, moramo pri opredelitvi območja obravnave upoštevati širše območje sosednjih regij. Njen namen je uskladiti prometne razvojne cilje in usmeritve vseh občin v regiji ter določiti skupno prometno vizijo, cilje, ukrepe in kazalnike za spremljanje njihovega izvajanja. RCPS služi kot vsebinska podlaga za nadaljnje prometno in prostorsko načrtovanje na lokalni in državni ravni.

Namen RCPS je izboljšanje prometa v regiji v smeri zmanjševanja prometnih preobremenitev, zastojev, onesnaženja, rabe energije in večje prometne varnosti. Prizadeva si za spremembo potovalnih navad v regiji in izboljšanje pogojev za javni prevoz, kolesarjenje, hojo ter alternativne oblike mobilnosti zaradi zmanjšanja obsega osebnega motornega prometa ter za zmanjšanje obsega tovornega prometa oz. njegovo preusmeritev iz cest na železnico.

Strateško urejanje področja prometa s pomočjo instrumenta, kot je RCPS, ne prinaša zgolj bolje izkoriščene prometne infrastrukture, nižjih stroškov za mobilnost v proračunih prebivalcev in organizacij v občinah, manjših zastojev, učinkovitejših naložb, večjega zadovoljstva prebivalcev ter manjšega onesnaženja, celostna obravnava prometa prinaša tudi merljivo izboljšanje kakovosti bivanja prebivalcev in povečanje možnosti regije za uspešen razvoj.

2.2 CILJ NALOGE

Ključni cilji celostnega prometnega načrtovanja so zlasti podpiranje dolgoročnega razvoja prometa za okolje prijaznejših oblik mobilnosti, spodbujanje socialne kohezije, zmanjševanje regionalnih razlik v povezljivosti oziroma prometni dostopnosti, izboljšanje učinkovitosti prometnega sistema in njegovih podsistemov, učinkovitejše upravljanje prometnega povpraševanja, izboljšanje kakovosti prometnih omrežij in nasploh zmanjšanje negativnih učinkov prometa na okolje, prostor in zdravje.

Cilj naloge je vzpostavitev in spodbujanje celostnega prometnega načrtovanja ter usmerjanje regije v razvoj trajnostnega prometa s pomočjo instrumentov, kot je RCPS, ki bodo podlaga za dolgoročno in sistematično izvajanje ukrepov za spodbujanje trajnostnih oblik prometa na regionalni ravni, kar bo prispevalo k večji kakovosti bivanja za vse prebivalce in obiskovalce regije.

Ključni cilj priprave RCPS je torej oblikovati učinkovit in uravnotežen prometni sistem, ki bo podpiral družbeni in gospodarski razvoj ter omogočal mobilnost znotraj trajnostnega okvira, pri čemer bo poudarek na racionalnem upravljanju povpraševanja, integraciji različnih prometnih podsistemov in spodbujanju učinkovitosti obstoječih zmogljivosti ter izgradnji novih zmogljivosti, kjer z ostalimi ukrepi ne bo mogoče dosegati zastavljenih ciljev.

2.3 PREDMET NALOGE

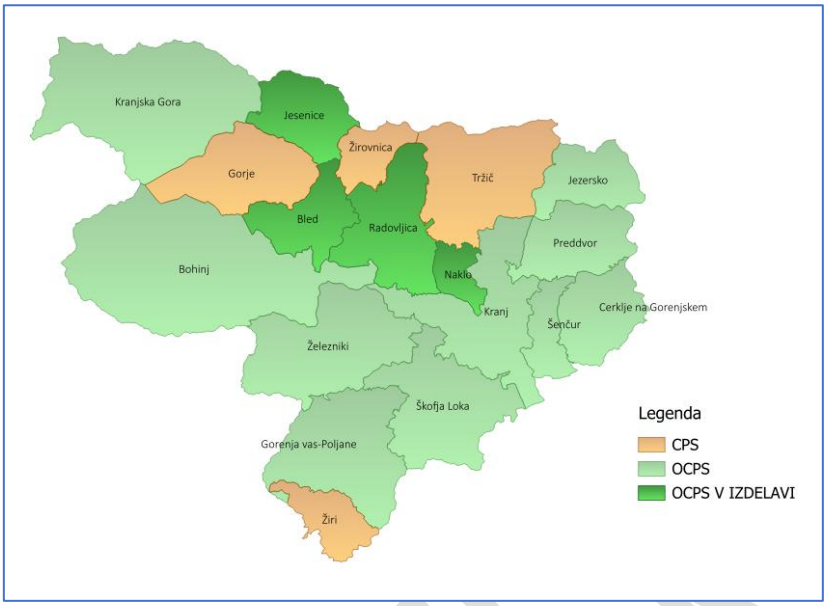
Predmet naloge je izdelava RCPS Gorenjske, ki se izvaja kot neinfrastrukturni ukrep na horizontalni ravni v okviru PEKP 21–27, prednostne naloge 5 »Trajnostna (čez)regionalna mobilnost in povezljivost«, specifičnega cilja RSO 3.2 »Razvoj in krepitev trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne proti podnebnim spremembam, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo«.

RCPS se izdela za območje Gorenjske razvojne regije, katere obseg določa Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16 in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju ZSRR-2), in jo sestavlja 18 občin: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas-Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica. Občine so podpisale Sporazum o sodelovanju občin v postopku priprave Regionalne celostne prometne strategije Gorenjske z dne 9.7.2025.

RCPS je sedemletni strateški razvojni dokument regije o usmerjanju razvoja in upravljanju prometa na njenem območju. Z RCPS se država in občine na območju regije dogovorijo in uskladijo o ciljih in prednostnih nalogah razvoja prometa v regiji.

RCPS mora biti usklajen z občinskimi celostnimi prometnimi strategijami v regiji in z državno celostno prometno strategijo, ki je v pripravi ter akcijskimi načrti za njihovo izvajanje.

Na Gorenjskem ima trenutno izdelano in sprejeto Občinsko celostno prometno strategijo 14 občin, 4 občine imajo OCPS še v izdelavi, 4 občine pa imajo sprejeto CPS in k izdelavi OCPS niso pristopile.



Nosilec postopka priprave oziroma pripravljavec RCPS bo Regijski center mobilnosti Gorenjska (RCM Gorenjska), ki deluje znotraj BSC, d.o.o., Kranj – RRA Gorenjske, in bo v tesnem sodelovanju z vsemi sodelujočimi občinami in ob pomoči izdelovalca vodil postopek priprave RCPS. S pomočjo izbranega izdelovalca bo usklajeval interese med občinami ter med državo in občinami v regiji in vodil postopek sodelovanja vseh udeležencev pri načrtovanju razvoja prometa in urejanju prostora ter zagotavljal zgodnje in učinkovito obveščanje in sodelovanje javnosti.

3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO STRATEGIJE

3.1 PRAVNE IN DRUGE PODLAGE

Pravna podlaga za pripravo regionalne celostne prometne strategije je **Zakon o celostnem prometnem načrtovanju** (v nadaljevanju ZCPN). Iz 5. člena ZCPN izhaja, da so za celostno prometno načrtovanje in izvajanje celostnih prometnih strategij so pristojne država in občine, občine pa se lahko za opravljanje nalog priprave in spremljanja izvajanja RCPS dogovorijo z regionalno razvojno agencijo ali drugim usposobljenim pripravljavcem, ki vodi postopek priprave RCPS in usklajuje interese med občinami ter med državo in občinami v regiji. Pripravljavec vodi postopek sodelovanja vseh udeležencev pri načrtovanju razvoja prometa in urejanju prostora ter zagotavlja zgodnje in učinkovito obveščanje ter sodelovanje javnosti. (20. člen ZCPN).

ZCPN opredeljuje načela celostnega prometnega načrtovanja, ki jih je potrebno zasledovati pri pripravi RCPS, in sicer: načelo trajnostnega prometa, načelo prednostnega upravljanja prometa, načelo celostnega pristopa, načelo prometne dostopnosti, načelo gospodarnosti z viri, načelo sodelovanja ter načelu vključevanja javnosti. V 15. in 19. členu pa ZCPN določa ključne sestavne dele oziroma vsebine RCPS.

Poleg ZCPN je potrebno pri pripravi RCPS upoštevati:

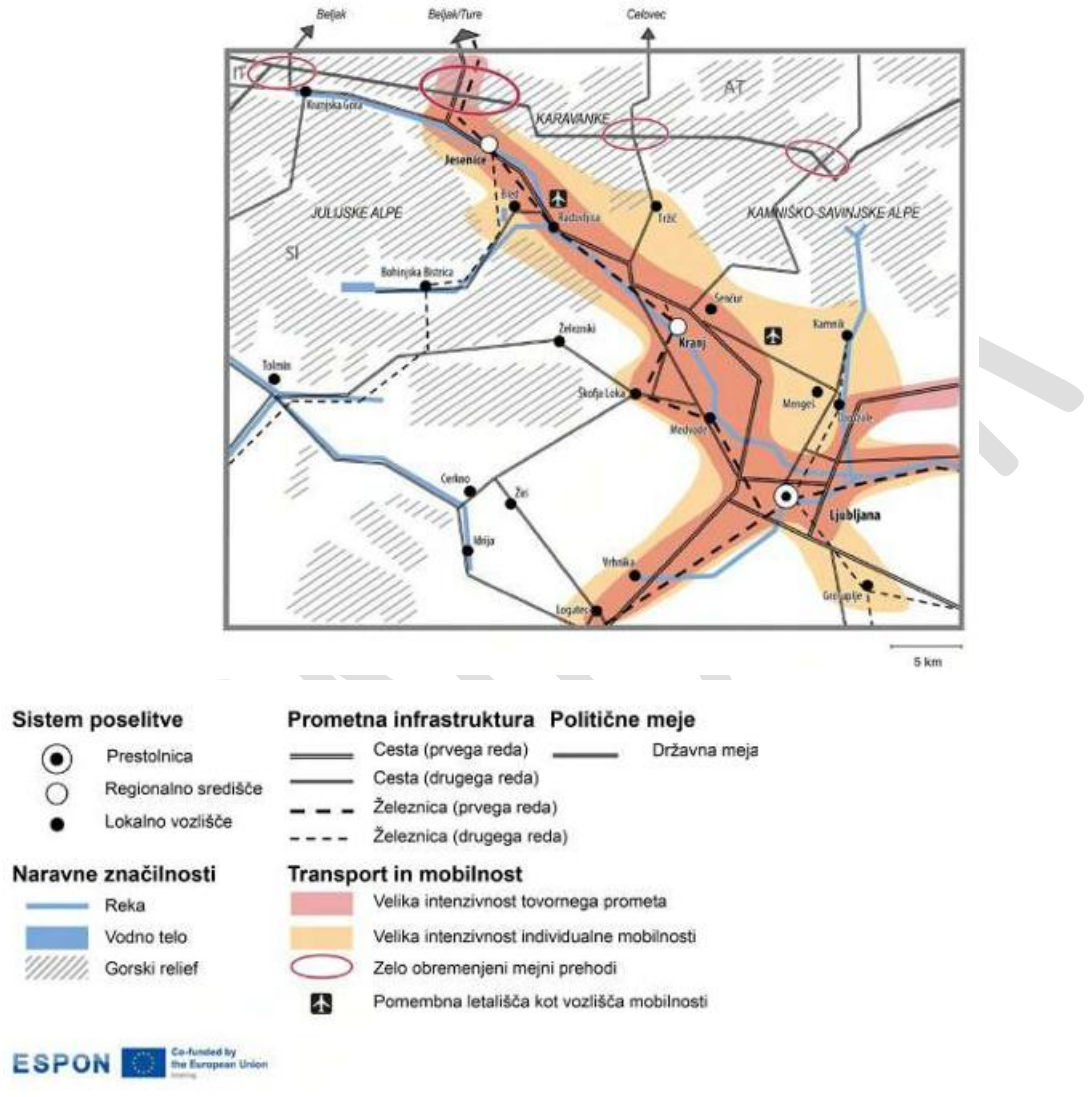
– Pravilnik o regionalnih celostnih prometnih strategijah (Uradni list RS, št. 104/24);

- Pravilnik o načinu usposabljanja in imenovanja usposobljenih oseb ter vodenju evidence usposobljenih oseb za izdelavo celostnih prometnih strategij in mobilnostnih načrtov (Uradni list RS, št. 79/23);
- Uspešna prihodnost v odlično povezani regiji – Nacionalne smernice za pripravo regionalne prometne strategije, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, marec 2024, dostopne na naslovu: https://sptm.si/gradiva/smernice;
- Nacionalne smernice za vključevanje javnosti v pripravo občinskih celostnih prometnih strategij, MZI, avgust 2022, dostopne na naslovu: https://sptm.si/gradiva/smernice;
- Minimalni standardi za izdelavo regionalne celostne prometne strategije, dostopne na naslovu: https://sptm.si/gradiva/smernice;
- Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030, MZI, junij 2017;
- Resolucija o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030 (Uradni list RS, št. 75/16, 90/21 in 130/22 – ZCPN);
- Partnerski sporazum med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027, št. CCI 2021SI16FFPA001 z dne 4. 10. 2022;
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji, CCI 2021SI16FFPR001, z dne 12. 12. 2022;
- Navodila organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, verzija 1.0, marec 2023;
- Navodila organa upravljanja za poročanje in spremljanje nepravilnosti s sredstvi evropske kohezijske politike cilja »naložbe za rast in delovna mesta za programsko obdobje 2021–2027«;
- sprejete OCPS v regiji;
- Sporazum o sodelovanju občin v postopku priprave Regionalne celostne prometne strategije Gorenjske,
- vse objavljene spremembe navedenih podlag ter vsa relevantna veljavna zakonodaja;
- Vsebinska izhodišča za sofinanciranje priprave RCPS v okviru Dogovora za razvoj regij;
- Izhodišča za pripravo Regionalnega prostorskega plana v Gorenjski razvojni regiji;
- Usmeritve za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture za Gorenjsko regijo,
- Regionalni razvojni program Gorenjske 2021 -2027;
- Regijska celostna prometna strategija za širše območje Julijskih Alp, Regijska celostna prometna strategija za Ljubljansko urbano regijo;
- Druge strokovne podlage in gradiva relevantna za RCPS, ki jih zagotovijo resorji in pripravljavec RCPS.

3.2 IZZIVI

Gorenjska regija ima ugodno prometno lego, saj je večina njenega ozemlja dobro vključena v nacionalno in mednarodno prometno omrežje. Izjemo predstavljata le območji Škofjeloškega hribovja ter blejsko-bohinjskega kota, kjer je prometna dostopnost zaradi reliefnih značilnosti nekoliko slabša. Čez regijo potekata deseti evropski prometni koridor, ki vključuje avtocestno povezavo ter železniški koridor, ki povezujeta Slovenijo z drugimi evropskimi državami. Na območju Brnika se nahaja osrednje slovensko letališče – Letališče Jožeta Pučnika Ljubljana, ki predstavlja ključno prometno in logistično središče za zračni promet v državi, v Lescah pa športno letališče.

Ugodna geostrateška lega zagotavlja dobro dostopnost regije, kar dokazuje visoka stopnja tovornega prometa in individualne mobilnosti, ki jo je mogoče opaziti v vmesnem območju Ljubljana–Julijske Alpe. Ta vmesna območja so del širšega omrežja TEN-T in delujejo kot »vstopne točke« za tranzitno mobilnost in promet med nižino in goratimi predeli na celotnem alpskem prostoru. Poleg tega je na teh vmesnih območjih veliko povpraševanje po bližnji rekreaciji in priložnostih zanjo.



Vir: ESPON InTerAlp Case study portfolio (Zbrane študije primerov ESPON InTerAlp), 2024

Skozi pripravo različnih strateških dokumentov (Regionalni razvojni program Gorenjske, Izhodišča za pripravo Regionalnega prostorskega plana v Gorenjski razvojni regiji, Regijska celostna prometna strategija za širše območje Julijskih Alp, Usmeritve za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture za Gorenjsko regijo, idr.) so se oblikovali različni izzivi, tudi na področju prometa in prometne infrastrukture, katere je potrebno skozi proces priprave RCPS nasloviti:

- **Prometno načrtovanje na ravni regije ni usklajeno**

Ključni predpogoj za celostno načrtovanje prometa je usklajeno delovanje vseh ravni (občine – regija - država), ki se je do sedaj izkazalo kot primanjkljaj. Prisotno je tudi pomanjkanje medsektorskega sodelovanja, ki se kaže v časovni in postopkovni neusklajenosti med načrtovanjem prostora in prometnih tokov. V procesu priprave je Regionalni prostorski plan za Gorenjsko razvojno regijo. Sodelovanje z izdelovalcem in pripravljavcem RPP pri usklajevanju vsebin RPP je ključnega pomena.

- **JPP je premalo privlačen in nekonkurenčen**

Gorenjska danes nima učinkovitega JPP, ki je ključen za izboljšanje povezljivosti in dostopnosti med urbanimi središči znotraj regije, podeželjem in turističnimi območji ter s sosednimi regijami in državami. Posebno pozornost je potrebno nameniti potrebnim infrastrukturnim izboljšavam (npr nadgradnja železniškega omrežja (Bohinjska proga, gorenjska proga), umestitev novih krakov (2. tir gorenjske proge, povezava Lesce-Bled jezero, priključitev letališča Ljubljana, idr).

Pomembno je določiti ključna vozlišča ob koridorjih javnega prometa, ob katerih se zgošča raznolika raba s povečevanjem stanovanj in raznolikimi storitvami vključno z zaposlitvami, kjer se razvija infrastruktura za pešce in kolesarje z učinkovitim in dostopnim JPP., t.i. intermodalna vozlišča.

Posebno pozornost je potrebno poleg urbanih območij nameniti rešitvam za podeželska območja, kjer se dostopnost do javnih storitev slabša (med drugim tudi zaradi odsotnosti ali nezadostnosti javnega prevoza), kar vodi v odvisnost od osebnega avtomobila ali do praznjenja podeželja.

- **Nadgradnja infrastrukture za aktivno mobilnost**

Gorenjsko kolesarsko omrežje obsega državne in lokalne kolesarske povezave in poteka večinoma po lokalnih cestah. Na omrežju je nujno izboljšati varnost z izgradnjo kolesarske infrastrukture in odpravo črnih točk. Obenem je omrežje potrebno nadgraditi z dodatnimi kolesarskimi povezavami, s poudarkom na uskladitvi poteka tras med občinami.
Z namenom spodbujanja aktivne mobilnosti in zmanjševanja uporabe osebnih vozil je prvi korak zagotovitev varnih pešpoti ter s tem povezanih infrastrukture in ukrepov. Nadgradnja te infrastrukture bo izboljšala kakovost bivanja lokalnih prebivalcev, izboljšala povezljivost med urbanimi in podeželskimi območji in hkrati povečala privlačnost regije za obiskovalce.

- **Pritiski na varovana območja narave**

Turizem, ki je na Gorenjskem ena ključnih gospodarskih dejavnosti, z več kot 1,58 milijona prihodi turistov v letu 2024, predstavlja priložnost in hkrati izziv. Pritisk na naravno okolje, ki je izrazito sezonskega značaja, zaradi množičnega obiska, zlasti v občutljivih gorskih območjih, zahteva celostne in trajnostne pristope k urejanju prometa. – tako z vidika spremembe načina prevoza kot ukrepov za dostopnost.

- **Velik delež delovnih migrantov**

V regiji je več delovno aktivnih prebivalcev kot delovnih mest, skoraj 30 % zaposlenih (več kot 27.000) dela izven regije, večina med njimi v Ljubljani (Osrednjeslovenska regija). To vpliva na veliko število dnevnih delovnih migracij v smeri glavnega mesta, kar predstavlja izziv za zmanjšanje emisij, povezanih

z mobilnostjo in odpira priložnosti za razvoj bolj trajnostnega prometa, kot so izboljšave javnega potniškega prometa, kolesarske poti in spodbujanje skupne rabe vozil. Največja ovira pri dnevnih migracijah je prav pomanjkljiva organiziranost in usklajenost javnega prevoza, kar mora postati ena ključnih nalog prihodnjega prometnega razvoja.

- Letališče Ljubljana

Letališče Jožeta Pučnika Ljubljana se razvija kot prometno vozlišče mednarodnega prometa, prometno logistični terminal in pomembno gospodarsko središče regije. Temeljni strateški cilji razvoja letališča so vezani na krepitev prometnih povezav in na zagotavljanje logističnih možnosti letališča samega.

- Tranzit

4. OBMOČJE OBRAVNAVE

RCPS se pripravi za območje Gorenjske razvojne regije, katere obseg določa Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16 in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju ZSRR-2), in jo sestavlja 18 občin: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas-Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica.

Izdelovalec pa mora upoštevati tudi migracijske tokove in prometne vplive širšega območja obdelave, torej vpliv prometa iz sosednjih regij in sosednjih držav.

Kar 14 od 18 občin v Gorenjski razvojni regiji namreč meji na drugo razvojno regijo v Sloveniji (Goriško, Osrednjeslovensko, Savinjsko) ali v sosednjih državah Avstriji (deželo Koroško) in Italiji (Furlanijo-Julijsko krajino).

V povezovanju Gorenjske s sosednjimi regijami je v ospredju reševanje prometnih izzivov, ki so ključni za uravnotežen regionalni razvoj. Prednostne naloge vključujejo predvsem reševanje dnevnih migracijskih tokov proti Ljubljani, prometnih obremenitev v vodilni turistični destinaciji Julijske Alpe, ki sega v Goriško in Gorenjsko razvojno regijo. Treba je krepiti železniško povezavo po Bohinjski progi in pospešiti razvoj 4. razvojne osi, ki bo pomembno prispevala k prometni dostopnosti in razvoju tako območij Gorenjske (predvsem škofjeloškega območja) kot Goriške. Povezovanje z avstrijsko Koroško se osredotoča predvsem na razvoj čezmejnega območja Karavank kot trajnostne turistične destinacije in krepitev prometnih povezav (Kranj-Jesenice-Beljak, Kranj-Tržič-Celovec) z navezavo na evropske prometne koridorje.

5. VSEBINA IN OBSEG DEL

Aktivnosti izdelave RCPS obsegajo:

- Izdelava in oblikovanje RCPS,
- sodelovanje z naročnikom, občinami in deležniki (npr. največji zaposlovalci v regiji, večje šole in zdravstvene ustanove, trgovine, idr)
- vključevanje javnosti (izvajanje načrta vključevanja javnosti, organizacija in izvedba delavnic, javnih razprav, javne predstavitve ter prireditve na prostem, aktivnosti v času ETM,… dogodki morajo biti geografsko enakomerno razporejeni po celotnem območju regije) v živo in preko digitalnih platform,
- obdelava in vrednotenje predlogov in pripomb ter priprava stališč do pripomb z javnih predstavitev,
- prisotnost in predstavitev na sejah organov regije (razvojni svet regije in svet regije), kjer bodo obravnavane strokovne podlage in gradiva RCPS (minimalno 1x letno),
- predstavitev in sodelovanje pri potrjevanju RCPS na organih odločanja (v skladu z veljavno zakonodajo v času potrjevanja RCPS),
- sodelovanje v postopku presoje kakovosti (2x),
- priprava in izvedba promocijskih aktivnosti (gradiva, javne predstavitve in posveti, delavnice, priprava medijskih sporočil),
- obvezna udeležba na usposabljanju za pripravo RCPS, ki ga organizira MOPE in bo predvidoma 20. in 21 januarja 2026 v Ljubljani (udeležba vsaj odgovornega vodja aktivnosti),
- aktivno sodelovanje in svetovanje pri pripravi Regionalnega prostorskega plana,
- pomoč pripravljavcu pri pripravi ocene pripravljenosti regije ter vzpostavitvi procesa.

V skladu z ZCPN je potrebno zagotoviti široko in kakovostno vključevanje ključnih deležnikov ter splošne javnosti v pripravo RCPS, z različnimi metodami (javni posveti in predstavitve, delavnice, fokusne skupine, sestanki, intervjuji), s čimer bo RCPS bolj prilagojena resničnim potrebam in izzivom, hkrati pa bo uživala večjo podporo pri izvajanju. Učinkovito komunikacijo je potrebno vzpostaviti in ohranjati med vsemi deležniki skozi celoten proces, zagotavljati sprotno obveščanje o napredku in ključnih vsebinah RCPS ter povečati ozaveščenost in podporo javnosti za uspešno pripravo in uresničevanje RCPS.

Z aktivnim in kakovostnim vključevanjem ključnih deležnikov ter strokovne javnosti se bo identificiralo potrebe in pričakovanja prebivalcev, gospodarstva ter strokovne javnosti glede mobilnosti in prometnega sistema, zbralo raznolike perspektive in predloge, ki bodo pripomogli k oblikovanju uravnoteženih in trajnostnih rešitev, prepoznalo potencialne konflikte in priložnosti za konsenz pri oblikovanju strateških usmeritev, zagotovilo transparentnost v postopku priprave RCPS ter zagotovilo podlago za izboljšano izvedljivost in sprejemljivost ukrepov, sprejetih na njeni podlagi.

Pripraviti je potrebno načrt in časovnico komuniciranja in vključevanja javnosti ter ga uskladiti z naročnikom. Predlog načrta mora upoštevati najmanj minimalno zahtevane standarde za izdelavo RCPS.

Posebno pozornost je potrebno nameniti tudi komuniciranju preko medijskih vsebin in medijskega poročanja (priprava vsebin/gradiva za medijsko poročanje) Pripravi naj se tudi predlog celostne grafične podobe RCPS Gorenjske. S tem se bo okrepila prepoznavnost, ozaveščanje in informiranost širše strokovne in splošne javnosti o vlogi, pomenu, vsebini ter postopku priprave RCPS.

V okviru priprave in izvedbe promocijskih aktivnosti je izvajalec dolžan pripravljati vse potrebno vsebinsko gradivo ter pripraviti zaključno vsebinsko poročilo o posamezni delavnici, spletni predstavitvi oziroma kateremukoli drugemu javnemu dogodku, ki ga mora posredovati naročniku.

Iz dokumentacije mora biti razvidno, da so posamezne naloge izvajali tiste osebe, katerih reference so bile v ponudbi navedene.

Celostne prometne strategije vsebujejo naslednje splošne zahteve:

- analizo stanja,
- ključne dosežke in izzive,
- vizijo,
- cilje,
- strateške usmeritve za posamezne prometne podsisteme,
- ukrepe, časovni načrt, finančne vire in nosilce za njihovo izvedbo,
- načrt spremljanja in vrednotenja izvajanja celostnih prometnih strategij ter učinkov ukrepov.

Analiza stanja in priprava seznama ukrepov mora biti narejena po posameznih prometnih podsistemih/stebrih: celostno prometno načrtovanje, hoja in kolesarjenje oziroma aktivna mobilnost, javni prevoz in osebni motorni promet, tovorni in tranzitni promet, parkirna politika, upravljanje in digitalizacija, izobraževanje in promocija ali druge, za upravljanje prometa pomembne teme.

Nasloviti je potrebno tudi medregionalno in mednarodno povezljivost z navezovanjem na vseevropsko prometno omrežje, omrežja sosednjih držav in na mednarodna prometna omrežja.

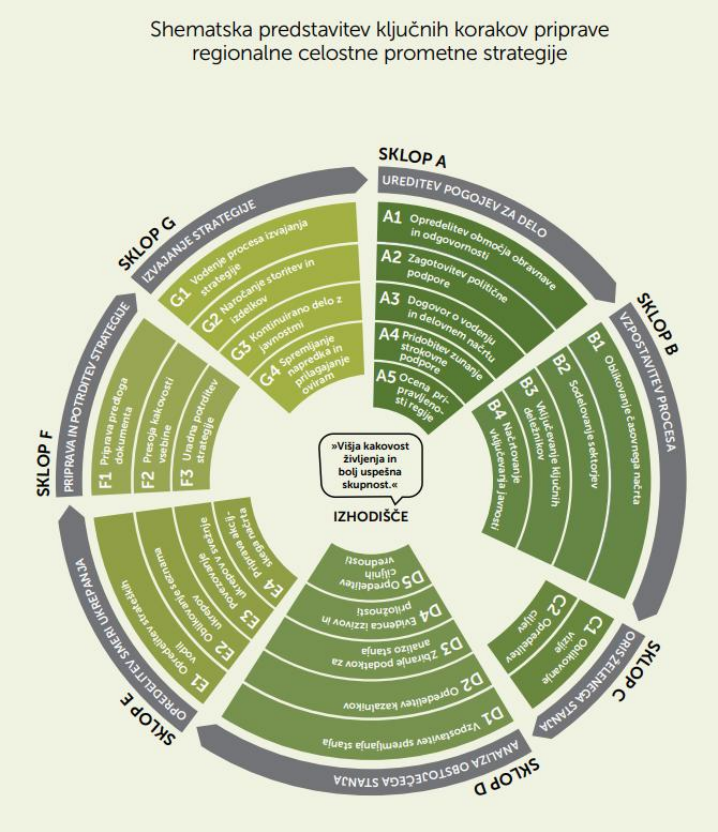
Poleg splošnih zahtev RCPS vsebuje predvsem naslednje vsebine:

- usklajeni načrt povezovanja občinskih projektov s področja prometa, ki za učinkovito izvajanje potrebujejo regijski pristop,
- akcijski načrt,
- povezavo z regionalnim prostorskim planom (V postopku priprave RCPS mora izdelovalec RCPS sodelovati z izdelovalcem in pripravljavcem RPP pri usklajevanju vsebin s RPP ter pripravljavcu svetovati pri odločitvah glede prostorskega razvoja v razvojni regiji),
- medsebojno usklajevanje različnih prometnih načinov in dajanje prednosti večmodalnosti,
- razvoj prometne infrastrukture regionalnega pomena,
- razvoj infrastrukture za alternativna goriva v prometu regionalnega pomena,
- upravljanje prometa na ravni regije,
- opredelitev vloge javnega potniškega prometa in kolesarjenja,
- povezave prometnega sistema regije s sosednjimi regijami in državami,
- opredelitev ukrepov države in občin za doseganje skupnih ciljev,
- rešitve za izboljšanje dostopnosti ranljivih skupin,
- omrežje in usmeritve za razvoj tovornega prometa ter prometno logistične tokove.

Usmeritve in odločitve se prednostno podajo glede na pomembne razvojne možnosti ali prometne težave v regiji. Izvedbo regijskih projektov zagotovijo občine v regiji in država. V skladu z dogovorom med državo in občinami se v RCPS določijo regijski projekti, ki se sofinancirajo iz državnega proračuna v skladu z javnofinančnimi zmožnostmi in dogovorjenimi prednostnimi nalogami v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za prometno politiko.

Pri pripravi regionalnih razvojnih programov za območja razvojnih regij, ki se sprejmejo na podlagi predpisa, ki ureja spodbujanje skladnega regionalnega razvoja, ter regionalnih prostorskih planov, ki se sprejemajo na podlagi predpisov o urejanju prostora, se smiselno upoštevajo usmeritve iz RCPS, ki posegajo na območje razvojne regije.

RCPS se izdela na podlagi Vsebinskih izhodišč za sofinanciranje priprave RCPS v okviru Dogovora za razvoj regij. Izdelana RCPS mora biti skladna z določili ZCPN in Pravilnika RCPS, v postopku njene priprave pa je potrebno upoštevati Nacionalne smernice za pripravo RCPS, Nacionalnimi smernicami za vključevanje javnosti ter izpolnjevati Minimalne standarde za RCPS. RCPS mora zajemati obdobje sedmih let. Glede na trenutno veljavno zakonodajo, RCPS sprejmejo občine v soglasju z ministrom (19. člen ZCPN).
Obvezni del postopka priprave RCPS je tudi neodvisna presoja kakovosti vsebine RCPS, katere izvajanje in financiranje zagotovi ministrstvo, ki izda potrdilo o kakovosti vsebine RCPS.



Izdelovalec bo kot rezultat naloge oddal RCPS za območje Gorenjske:

1. RCPS za Gorenjsko, vključno z vsemi prilogami (analitičnimi podlagami, prikazi ukrepov, kazalniki spremljanja idr.),
2. povzetek RCPS za potrebe javnih predstavitev,
3. Vsebinska poročila o javnih razpravah, delavnicah, zabeležke sestankov.
4. vsa gradiva, pripravljena za javne objave.

Obvezne priloge RCPS so tudi:

- kartografski prikaz infrastrukturnih vozlišč in prostorskih ureditev, namenjenih urejanju skupnega javnega potniškega prometa,
- kartografski prikaz zasnove sistema parkirišč P+R,
- kartografski prikaz zasnove regionalnega in medregijskega kolesarskega omrežja.

DCPS mora biti napisana jedrnato, jasno, strukturirano ter se v obsegu osredotoča na ključne prioritete in dosegljive rezultate. Celostne prometne strategije morajo biti medsebojno usklajene, pri čemer mora biti RCPS usklajena z DCPS in državnim akcijskim programom za izvajanje DCPS.

RCPS mora biti pripravljena kakovostno, v skladu z ZCPN ter v skladu najboljšimi praksami za uresničevanje uravnoteženih in trajnostnih prometnih ciljev.

5. PREDVIDENI ROKI ZA IZVEDBO

Celoten proces izdelave RCPS traja približno 18 mesecev.

Predviden končni rok za izvedbo pogodbenih del je junij 2027.

Izdelava se bo izvedla v dveh fazah, skladno s koraki iz Smernic za izdelavo RCPS.

Faza	Aktivnost	Rok
1	Sklop C: oris želenega stanja	April 2026
	Sklop D: analiza obstoječega stanja	Avgust 2026
	Sklop E, podsklop E1: opredelitev strateških vodil	September 2026
	Pozitiven rezultat prve presoje kakovosti	*Oktober 2026*
2	Sklop E: podsklopi E2, E3, E4	Januar 2027
	Sklop F: priprava strategije	Marec 2027
	Pozitiven rezultat druge presoje kakovosti	*April 2027*
	Sklop F: formalna potrditev strategije	Junij 2027

Izdelovalec mora oddati poročilo o izvedenem delu in priložiti vse obvezne izdelke, ki nastanejo med izvajanjem posamezne faze.

Ob vsaki fazi mora naročnik gradivo predhodno pregledati in potrditi. Naročnik najkasneje v roku 10 delovnih dni pregleda dostavljeno gradivo. V primeru popravkov izdelovalec dostavi naročniku v potrditev popravljeno gradivo.

Faza 1 zajema 50 % opravljenega dela in bo plačana v roku 30 dni po potrditvi ustreznosti poročila. Faza 2 zajema 50 % opravljenega dela. Plačilo v dveh delih: 25 % po pripravi in oddaji strategije za potrditev in 25 % po potrditvi strategije na organih odločanja.

Če naročnik ob pregledu izvršenega dela ugotovi, da je delo opravljeno pomanjkljivo ali da ima napake, o tem takoj pisno obvesti izvajalca in mu hkrati določi primeren rok za odpravo napak oziroma pomanjkljivosti. Priloga računa mora biti specifikacija opravljenih del.

V skladu z zakonodajo o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike je izvajalec dolžan naročniku izdajati račune izključno v elektronski obliki (e-račun), naročnik pa prejemati e-račun preko aplikacije UJPnet.

Rok plačila vsakega računa je 30 dni od prejema pravilno izstavljenega računa.

Uvodni sestanek predstavnikov naročnika in izdelovalca bo izveden v roku 8 delovnih dni od podpisa pogodbe na sedežu naročnika, kjer se dogovorita tudi glede izvajanja rednih sestankov naročnika ter izdelovalca. Zapisnik sestankov pripravi vodja strokovne delovne skupine na strani izvajalca in ga uskladi z naročnikom.

6. POGOJI OBLIKOVANJA GRADIV IN IZDELKOV, ŠTEVILO IZVODOV

Izvajalec je dolžan pri izdelavi različnih pisnih in drugih gradiv zagotoviti spoštovanje zahtev na področju informiranja in obveščanja javnosti skladno z Navodili organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Izdelovalec RCPS mora vsa gradiva, za vsako posamezno fazo predati naročniku v elektronski obliki in sicer:

- celotno gradivo v formatu .doc in .pdf
- grafični del v formatu .shp, GeoJSON in formatu .pdf ali .jpg
- tekstualni del v formatu .doc in formatu .pdf,
- tabelarični del v formatu .xls in formatu .pdf.

Vsa gradiva ob predaji postanejo last naročnika, ki jih lahko neomejeno uporablja za različne namene. Naloga izvajalca je, da zagotovi, da so za vsa gradiva urejene ustrezne avtorske pravice v skladu s predpisi.

Vsa gradiva in izdelki morajo biti pripravljeni v slovenskem jeziku. Zaključna gradiva in izdelki morajo biti lektorirani.